

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 г. № 977 (Собрание законодательства Российской Федерации от 2011 г., № 49, ст. 7284)

---

По состоянию на 10.05.2023 г.

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28 ноября 2011 г. № 977**

**МОСКВА**

**О федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"**

*(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 № 928, от 25.01.2013 № 33, от 28.10.2013 № 968, от 09.12.2013 № 1135, от 30.06.2018 № 772, от 20.11.2018 № 1391, от 19.08.2020 № 1259, от 23.12.2020 № 2249, от 24.06.2021 № 982, от 04.02.2022 № 111, от 14.05.2022 № 875, от 21.10.2022 № 1879)*

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Создать федеральную государственную информационную систему "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации).

2. Установить, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2018 № 1391)*

является государственным заказчиком создания и эксплуатации единой системы идентификации и аутентификации, а также оператором указанной системы;

осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти по использованию единой системы идентификации и аутентификации;

утверждает положение о единой системе идентификации и аутентификации. *(Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

3. Утвердить прилагаемые:

требования к федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

4. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

утвердить до 1 апреля 2012 г. положение о единой системе идентификации и аутентификации;

обеспечить до 15 апреля 2012 г. ввод в эксплуатацию единой системы идентификации и аутентификации.

5. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственных внебюджетных фондов идентификацию, аутентификацию, авторизацию и регистрацию физических и юридических лиц в целях предоставления государственных услуг, в том числе предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное (муниципальное) задание (заказ), а также в целях межведомственного электронного взаимодействия, исполнения государственных функций осуществлять путем использования единой системы идентификации и аутентификации. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления идентификацию, аутентификацию, авторизацию и регистрацию физических и юридических лиц в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное (муниципальное) задание (заказ), а также в целях межведомственного электронного взаимодействия, исполнения государственных и муниципальных функций осуществлять путем использования единой системы идентификации и аутентификации. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В.Путин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства

Российской Федерации  
от 28 ноября 2011 г. № 977

**ТРЕБОВАНИЯ**  
**к федеральной государственной информационной системе "Единая система**  
**идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей**  
**информационно-технологическое взаимодействие информационных систем,**  
**используемых для предоставления государственных и муниципальных**  
**услуг в электронной форме"**

*(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации*  
*от 14.09.2012 № 928, от 25.01.2013 № 33, от 28.10.2013 № 968,*  
*от 09.12.2013 № 1135, от 30.06.2018 № 772, от 20.11.2018 № 1391,*  
*от 19.08.2020 № 1259, от 23.12.2020 № 2249, от 24.06.2021 № 982,*  
*от 04.02.2022 № 111, от 14.05.2022 № 875, от 21.10.2022 № 1879)*

1. Федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации) должна обеспечивать санкционированный доступ участников информационного взаимодействия в единой системе идентификации и аутентификации (далее - участники информационного взаимодействия) к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных информационных системах и иных информационных системах. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 1259)*

2. Санкционированный доступ к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, должен предоставляться с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Санкционированный доступ к информации, содержащейся в иных информационных системах, может предоставляться с использованием единой системы идентификации и аутентификации при условии, что такие информационные системы подключены к единой системе идентификации и аутентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

*(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

3. Санкционированный доступ с использованием единой системы идентификации и аутентификации к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, должен осуществляться посредством использования простых электронных подписей и усиленных квалифицированных электронных подписей в порядке,

устанавливаемом Правительством Российской Федерации, следующими участниками информационного взаимодействия:

должностные лица федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональные центры), а также иных организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации;

заявители - физические и юридические лица.

Санкционированный доступ заявителей - физических лиц и заявителей - юридических лиц с использованием единой системы идентификации и аутентификации к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал), помимо способов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, может осуществляться посредством аутентификации с использованием единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица (далее - единая биометрическая система).

*(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1879)*

3<sup>1</sup>. Физические и юридические лица вправе посредством личного кабинета на едином портале установить возможность получать с использованием единой системы идентификации и аутентификации санкционированный доступ к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, посредством дополнительной аутентификации одним из следующих способов: *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1879)*

путем дополнительного использования единой биометрической системы, за исключением случая, когда санкционированный доступ с использованием единой системы идентификации и аутентификации к информации, содержащейся на едином портале, осуществляется посредством аутентификации заявителя с использованием единой биометрической системы в соответствии с абзацем четвертым пункта 3 настоящих требований; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1879)*

путем дополнительного использования кода подтверждения, направленного физическому или юридическому лицу на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), имеющее в своем составе идентификационный модуль, одним из способов, указанных им в личном кабинете на едином портале, в том числе путем направления кода подтверждения в виде короткого текстового сообщения на указанный таким физическим или юридическим лицом в соответствующем регистре единой системы идентификации и аутентификации абонентский номер, выделенный оператором подвижной радиотелефонной

связи.

Физические и юридические лица также вправе с использованием личного кабинета на едином портале отказаться от установленной ими возможности получения санкционированного доступа к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, способами, определенными ими в соответствии с настоящим пунктом.

*(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2022 № 875)*

4. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать взаимодействие государственных информационных систем, муниципальных информационных систем и иных информационных систем, которые используются участниками информационного взаимодействия. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 1259)*

5. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать осуществление следующих основных функций:

а) идентификация участников информационного взаимодействия - сравнение идентификатора, вводимого участником информационного взаимодействия в любую из информационных систем, указанных в пункте 4 настоящих требований, с идентификатором этого участника в информационных системах, содержащих уникальные сведения о физическом лице, на ведение которых федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов уполномочены в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации; *(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249, от 24.06.2021 № 982)*

б) аутентификация участников информационного взаимодействия - проверка принадлежности участнику информационного взаимодействия введенного им идентификатора, а также подтверждение подлинности идентификатора;

в) авторизация участников информационного взаимодействия - подтверждение наличия у участника информационного взаимодействия прав на получение доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

г) формирование перечня прошедших идентификацию и аутентификацию информационных систем, указанных в пункте 4 настоящих требований, участников информационного взаимодействия, органов и организаций, а также их идентификаторов в регистрах единой системы идентификации и аутентификации;

д) создание пароля ключа простой электронной подписи для физических и юридических лиц в порядке, предусмотренном Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 "Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг"; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2022 № 875)*

*Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

е) автоматическое предоставление по запросу органов и организаций, имеющих право на создание (замену) и выдачу ключей простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг, пароля ключа простой электронной подписи для физического или юридического лица; *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33)*

ж) автоматическое предоставление по запросу государственных органов, органов местного самоуправления, организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов сведений, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях идентификации и (или) аутентификации физического лица в соответствии с частями 18 и 18<sup>2</sup> статьи 14<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 № 982)*

з) автоматическое обновление сведений, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, посредством получения сведений о физическом лице в целях их обновления из государственных информационных систем; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 № 982)*

и) предоставление по запросу государственных органов, органов местного самоуправления, организаций финансового рынка, иных организаций, индивидуальных предпринимателей и нотариусов с согласия физического лица сведений о нем, размещенных в единой системе идентификации и аутентификации, в целях обновления информации об указанном лице, идентифицированном и (или) аутентифицированном в соответствии с частями 18 и 18<sup>2</sup> статьи 14<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 № 982)*

к) обеспечение физическим лицам, достигшим возраста 14 лет, и юридическим лицам возможности при их волеизъявлении получения с использованием единой системы идентификации и аутентификации из информационных систем органов и организаций относящейся к ним информации (в том числе документированной), используемой в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций (включая результаты оказания государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций) (далее - необходимые сведения), а физическим лицам также получения необходимых сведений, относящихся к несовершеннолетним, законными представителями которых они являются; *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249) (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2022 № 111)*

л) предоставление органам и организациям, подключенным в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, к единой системе идентификации и аутентификации, необходимых сведений, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации, с согласия физического или юридического лица, если иное не предусмотрено федеральными законами Российской Федерации; *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2022 № 111)*

[Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#)

м) обеспечение возможности корректировки информации о физических или юридических лицах в государственных, муниципальных и иных информационных системах в случае ее недостоверности и (или) неточности; [\(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#)

н) автоматическое заполнение заявлений, форм и иных документов, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций на основании информации, содержащейся в единой системе идентификации и аутентификации, о физических и юридических лицах; [\(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#)

о) предоставление физическим лицам, достигшим возраста 14 лет, и юридическим лицам на основании их запросов сведений о фактах обмена информацией о них между участниками информационного взаимодействия, а также предоставление физическим лицам на основании их запросов сведений о фактах обмена информацией о несовершеннолетних, законными представителями которых они являются; [\(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#) [\(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2022 № 111\)](#)

п) обеспечение возможности физическому лицу, в том числе несовершеннолетнему, достигшему возраста 14 лет или иного возраста, при наступлении которого законодательством Российской Федерации разрешается принятие им решений, порождающих юридические последствия или иным образом затрагивающих его права и законные интересы, в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности предоставлять и отзывать согласие на обработку своих персональных данных при предоставлении органам и организациям, подключенным в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, к единой системе идентификации и аутентификации, доступа к информации о физическом лице, предоставлять и отзывать согласия на совершение иных действий, в том числе юридически значимых, с использованием государственных, муниципальных и иных информационных систем, а также хранение указанных согласий. В отношении несовершеннолетних предоставление и отзыв согласий, указанных в настоящем подпункте, посредством единой системы идентификации и аутентификации может осуществляться их законными представителями; [\(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#) [\(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2022 № 111\)](#)

р) организация взаимодействия с подсистемой единого личного кабинета на едином портале; [\(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249\)](#) [\(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2022 № 875\)](#)

с) обеспечение возможности для участника информационного взаимодействия передачи другим участникам информационного взаимодействия полномочий на подачу с использованием единого портала заявлений на оказание государственных и муниципальных

услуг в электронном виде, получение с использованием единого портала результатов предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, получение уведомлений, судебных извещений и актов, процессуальных документов и иных сообщений, в том числе юридически значимых, посредством единого портала, осуществление оплаты государственной пошлины и иных платежей с использованием единого портала, а также на совершение иных действий, в том числе юридически значимых, с использованием государственных, муниципальных и иных информационных систем в соответствии с законодательством Российской Федерации; *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

т) иные функции, установленные федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации. *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2249)*

6. Единая система идентификации и аутентификации должна включать в себя следующие регистры:

а) регистр физических лиц;

б) регистр юридических лиц;

в) регистр должностных лиц органов и организаций, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 настоящих требований; *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1879)*

г) регистр органов и организаций - федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров, а также иных организаций в случаях использования единой системы идентификации и аутентификации, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации; *(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 № 1259, от 21.10.2022 № 1879)*

д) регистр информационных систем;

е) регистр органов и организаций, имеющих право создания (замены) и выдачи ключа простой электронной подписи в целях оказания государственных и муниципальных услуг. *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33)*

6<sup>1</sup>. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать возможность применения различных методов идентификации пользователей при обеспечении доступа к информации, содержащейся в регистрах, и информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, предусмотренной пунктом 1 настоящих требований, с учетом реализуемых посредством указанной системы полномочий пользователей и целей доступа к этой информации. *(Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 968)*



7. Виды идентификаторов, используемых в регистрах единой системы идентификации и аутентификации, определяются в соответствии с положением о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утвержденным Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. *(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 № 928, от 20.11.2018 № 1391, от 23.12.2020 № 2249)*

7<sup>1</sup>. Единая система идентификации и аутентификации в целях направления общественных инициатив и голосования за них с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" должна обеспечивать доступ к этому интернет-ресурсу исключительно гражданам Российской Федерации, прошедшим в указанной системе процедуру регистрации, осуществление которой сопровождалось предъявлением основного документа, удостоверяющего личность, и внесением информации о таком способе установления личности в соответствующий регистр этой системы.

При этом документ, удостоверяющий личность, считается предъявленным в том числе при обращении за получением государственной (муниципальной) услуги, предусматривающей личное присутствие заявителя на любом из этапов получения такой услуги. Внесение информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется в соответствии с положением о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", утвержденным Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. *(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2018 № 1391)*

*(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 968)*

8. Единая система идентификации и аутентификации должна обеспечивать защиту размещенной в ней информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 ноября 2011 г. № 977

## **ИЗМЕНЕНИЯ, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. Пункт 3 Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации [от 8 сентября 2010 г. № 697](#) "О единой системе межведомственного электронного взаимодействия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 38, ст. 4823; 2011, № 24, ст. 3503), изложить в следующей редакции:

"3. Целью создания системы взаимодействия является технологическое обеспечение информационного взаимодействия:

а) при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме;

б) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации."

2. В Положении об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации [от 8 июня 2011 г. № 451](#) "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 24, ст. 3503; № 44, ст. 6274):

а) в пункте 2:

абзац пятый подпункта "а" изложить в следующей редакции:

"федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";";

в абзаце втором подпункта "б" слова "заявителей о деятельности" заменить словами "физических и юридических лиц (далее - заявители) о деятельности";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Доступ должностных лиц органов и организаций к информационным ресурсам информационных систем иных органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия, а также доступ заявителей к информационным ресурсам информационных систем органов и организаций и элементам инфраструктуры взаимодействия предоставляется при условии прохождения идентификации, аутентификации и авторизации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"."

3. В постановлении Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 "О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 44, ст. 6274):

а) в пункте 9 Положения о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", утвержденного указанным постановлением, слова "информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

б) в подпункте "в" пункта 2 требований к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций), утвержденных указанным постановлением, слова "информационной системы идентификации и аутентификации, входящей в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" заменить словами "федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

---